

**Vlaams Evaluatieplatform n.a.v. rapport Rekenhof m.b.t.  
beleidsevaluatiecapaciteit binnen federale overheid:  
inzichten vanuit Vlaamse overheid**

**Dieter Vanhee - Departement Kanselarij en Bestuur - Vlaamse overheid**

# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



Beleidsvaluatie binnen Vlaamse overheid. Een overzicht van de resultaten uit bevraging van leidinggevenden van Dries Verlet, Josée Lemaître en Ann Carton in najaar van 2015

- ▶ Universum: Top- en middenkader van de Vlaamse overheid
- ▶ Aangeschreven leidinggevenden: 368
- ▶ Online bevraging
- ▶ Respons: 50,5% of 186 respondenten
- ▶ Representatief naargelang van
  - Top- en middenkader
  - Rechtsvorm: departement, IVA, EVA
  - Grootte entiteit
  - Verticale versus horizontale beleidsdomeinen

# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



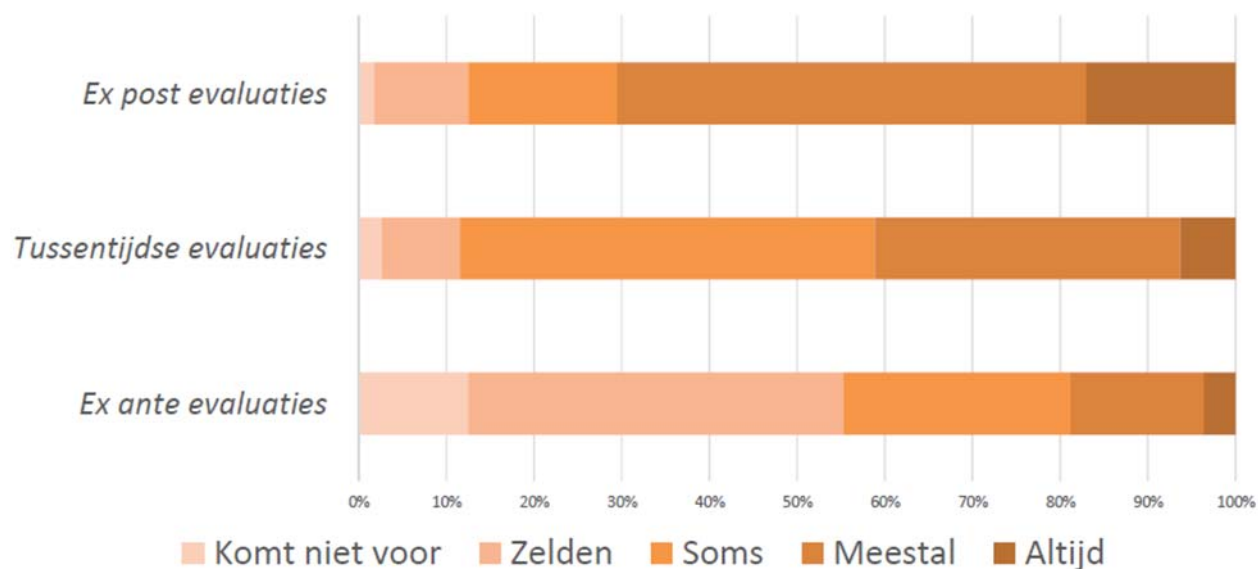
## ► Hoe pakt men beleidsevaluatie aan?

- 40% werkt op een ad hoc - basis
- 60% van oordeel dat men voldoende kennis in huis heeft om evaluaties intern uit te voeren of externe evaluaties aan te sturen
- 30% beschikt over voldoende budgetten, in amper 7% van de gevallen afzonderlijk evaluatiebudget

# Inzichten vanuit Vlaamse overheid

## ► Ervaring met beleidsevaluatie?

- Meer ervaring bij EVA's (76%) dan bij departementen (70%) en IVA's (57%)
- Meer ervaring met ex post evaluaties

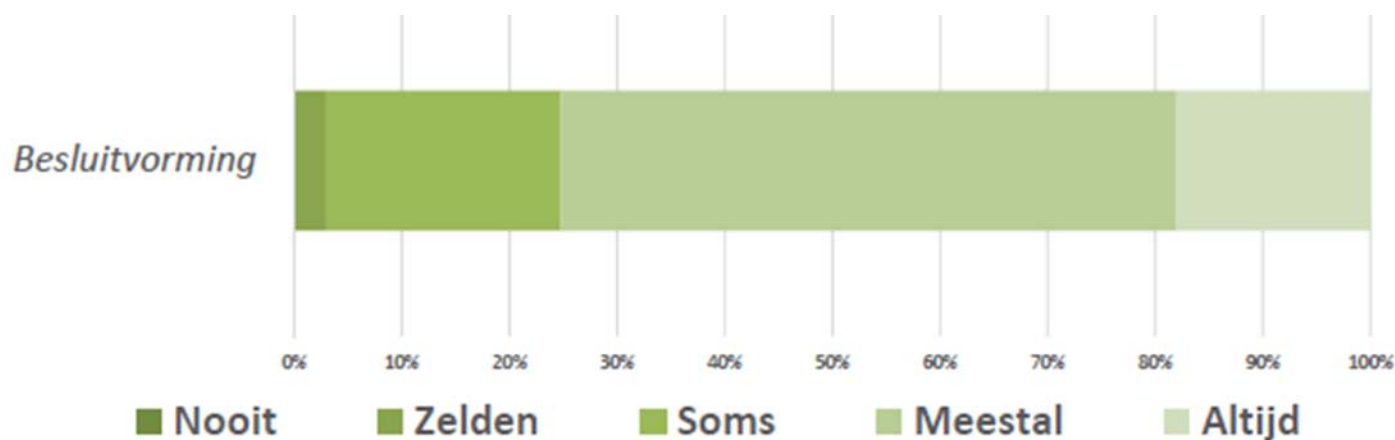


# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



## ► Kenmerken beleidsevaluatie

- In de helft van gevallen instrumenten/procedures om systematisch te waken over kwaliteit
- Aanzienlijke doorwerking bij onderbouwing besluitvorming

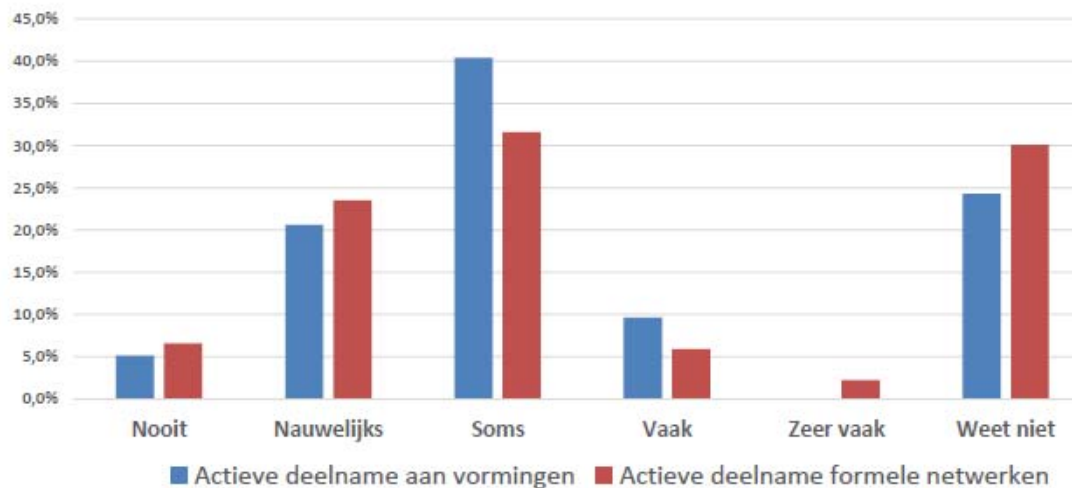


# Inzichten vanuit Vlaamse overheid

## ► Vorming en kennisdeling

→ Vlaams Evaluatieplatform niet gekend bij de leidinggevenden Vlaamse overheid

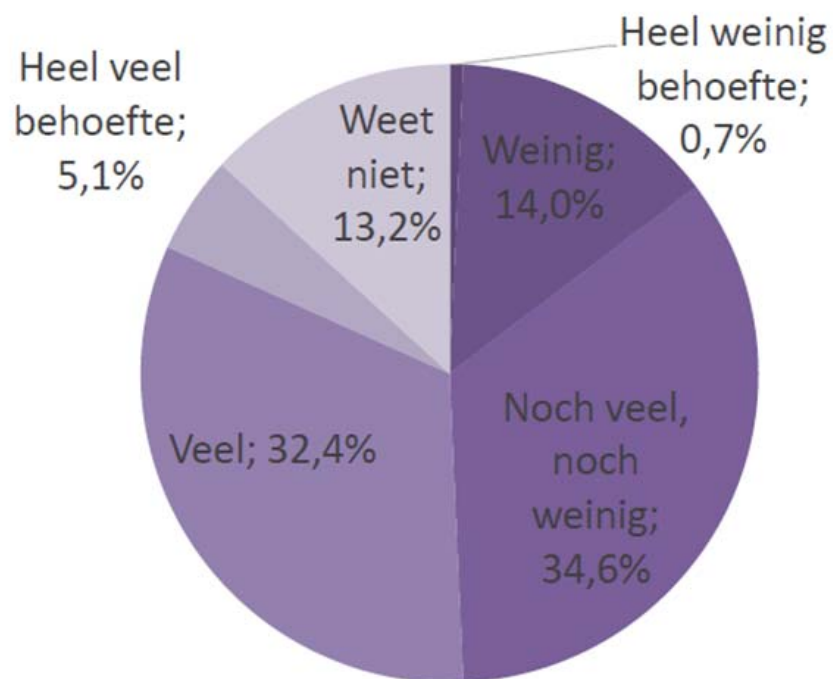
→ Deelname medewerkers aan vorming en formele kennisdeling



# Inzichten vanuit Vlaamse overheid

## ► Vorming en kennisdeling

→ Behoefte aan horizontaal overleg binnen de Vlaamse overheid



# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



Vlaamse overheid vindt de conclusies en aanbevelingen van Rekenhof waardevol.

## ► Aansturing

- Evaluatieagenda
- Beleidsevaluatienota's in parlement
- Centrale ondersteuning nodig
- Goede praktijkendatabank
- Kenniscentrum beleidsevaluatie
- Netwerk

## ► Middelen

- Afgebakende evaluatiefunctie
- Voldoende budgetten voor externe evaluaties
- Data en datasystemen en belang ervan



# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



Vlaamse overheid vindt de conclusies en aanbevelingen van Rekenhof waardevol.

## ► Uitvoering

- Opvolging beleidsevaluaties
- Methodologische ondersteuning nodig m.b.t. kwaliteitsborging
- Evalueerbaarheid van beleid

## ► Benutting

- Evaluaties afstemmen op behoeften
- Publiek maken evaluaties

# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



## Recente evoluties binnen Vlaamse overheid

- ▶ Eengemaakt doelstellingenmanagementsysteem TRAJECT
- ▶ Voorbereiding prestatiebegroting
- ▶ Statistiek Vlaanderen
- ▶ Come-back van steunpunten
- ▶ Interne sectorale evaluatiecapaciteit
- ▶ Personeelsbesparing

# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



## ► Enkele recente initiatieven rond beleidsevaluatie vanuit witboek open en wendbare overheid van 7 juli 2017:

- Hervorming van de RIA of de reguleringsimpactanalyse
- Optimalisatie transparantie planning evaluatie VO: portaal met planning en evaluatiedata en – documenten
- Richtlijnen voor beleidsgerichte syntheses (link met heerlijk helder) en betrokkenheid stakeholders bij evaluaties
- Lijst met afgeronde en geplande decreetsevaluaties in beleidsbrieven
- In kaart brengen van interne en externe evaluatiecapaciteit + synergiën
- Verder samenwerken met Vlaams Evaluatieplatform.
- Overzicht interne en externe opleidingen inzake evaluatie + deze vaardigheden meenemen bij werving
- Minimale procesmatige, methodologische en inhoudelijke standaarden voor evaluaties
- Spending reviews

Meer informatie op: <http://overheid.vlaanderen.be/open-en-wendbare-overheid>

# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



► Concrete toepassing grootschalige ex ante beleidsevaluatie op VO-niveau: bijdrage van de administratie aan het volgend Vlaams regeerakkoord van 2019: <https://overheid.vlaanderen.be/bijdrage-van-de-vlaamse-administratie-aan-het-regeerakkoord-2019>

- Omgevingsanalyse en budgettair kader
- 7 hoofdstukken rond de transitiepunten met scenario's:
  - × Circulaire economie
  - × Industrie 4.0
  - × Samen leven
  - × Energietransitie
  - × Slim Wonen en Leven
  - × Levenslang leren
  - × Slimme mobiliteit
- 1 hoofdstuk rond open en wendbare overheid met duidelijke keuzes
- 3 maatschappelijke uitdagingen doorheen alle hoofdstukken
  - × Klimaatverandering
  - × Digitalisering
  - × Ongelijkheid

# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



- ▶ Concrete toepassing grootschalige beleidsevaluatie op VO-niveau: kerntakenplannen van 2015:

<https://overheid.vlaanderen.be/organisatie/kerntakenplan>

- Vlaams regeerakkoord: elke beleidsdomein moet kerntakenplan opmaken
- Eerst alle kernprocessen in kaart brengen met beoordeling:
  - × Afbouw
  - × Overhevelen naar andere actor
  - × Optimalisatie
  - × Behouden
  - × Versterken
  - × Nieuw in te voeren
- Resultaat: goedgekeurde kerntakenplannen op 17 juli 2015 met +/- 500 processen in scope en voorziene vrijmaking van +/- 850 VTE.
- Opvolging: jaarlijkse rapportering, maar mogelijkheid tot aanpassing kerntakenplannen

# Inzichten vanuit Vlaamse overheid



- ▶ Concrete toepassing grootschalige beleidsevaluatie op VO-niveau: groenboek zesde staatshervorming van 2013:

<https://www.vlaanderen.be/nl/publicaties/detail/groenboek-zesde-staatshervorming>

- Het groenboek opgevat als een reflectie- en consultatiedocument dat een analyse bevat van de bevoegdheidsoverdrachten naar aanleiding van de zesde staatshervorming, en de mogelijke beleidsopties die daaruit voortvloeien.
- Bijdrage regeerakkoord heeft hetzelfde format aangenomen.

# Inzichten vanuit internationaal perspectief



- ▶ OESO en EU geven duidelijke signalen over het belang van evaluatie in beleidscyclus.
- ▶ OESO beperkt zich tot aanbevelingen (2005/2012).
- ▶ Binnen EU zijn beleidsontwikkelingen duidelijker en krachtiger, onder impuls van de Europese Commissie in EU Agenda voor Betere Regelgeving
  - Inter-institutioneel akkoord van 2016 tussen de 3 EU-instellingen (Raad, EP, COM) bekrachtigt het belang van evaluatie
  - Evaluatie krijgt in toenemende aandacht van het EP
  - In EU Agenda voor Betere Regelgeving is evaluatie een essentieel element.
- ▶ Belang? Onmiskenbare trend dat EU-beleidsdebatten meer ‘evidence-based’ worden. Lidstaten met sterke praktijken inzake effectbeoordeling en evaluaties zullen op termijn in betere onderhandelingsposities komen

# Inzichten vanuit lokale besturen



- ▶ Geen globaal zicht op beleidsevaluatiecapaciteit binnen lokale besturen
- ▶ Wel bevestiging van doorgezette professionalisering van lokale besturen mbt hun beleidsvoering onder meer door
  - Invoering BBC
  - Uitbreiding audituniversum Audit Vlaanderen naar lokale besturen
  
- ▶ **Case Gent**
  - Geen aparte beleidsevaluatiecapaciteit als gestructureerde extra capaciteit. Binnen ondersteunende diensten zit wel gesprekkelde capaciteit: ervaring met methodologie, met indicatoren, data, ...
  - Wel evaluatiereflex: grote projecten zoals circulatieplan, burgerbudget, ... , hebben evaluatietraject, dat meestal openbaar is
  - Geen evaluatie-agenda of kader, uiteraard wel op operationeel niveau evaluaties op procesniveau maar minder intern en extern zichtbaar en niet in overzicht vast te pakken
  - Bevestigt wel de professionalisering van de monitoring van het beleid, als mogelijke basis voor evaluaties



# Slotbeschouwingen



- ▶ Administraties spelen cruciale rol inzake beleidsevaluatie
- ▶ Blijvende nood aan voldoende interne capaciteit en competenties
- ▶ Werken aan een evaluatiecultuur, binnen administratie en politiek
- ▶ Evaluatie-uitdagingen zijn dezelfde, ongeacht het beleidsniveau

# Contact



[dieter.vanhee@vlaanderen.be](mailto:dieter.vanhee@vlaanderen.be)